



เงินนอกงบประมาณ

▶▶ กลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง

The Off-Budgetary Management Office

“ภาคความรู้เกี่ยวกับการคลังภาครัฐ”



หัวข้อการนำเสนอ

1

เงินนอกงบประมาณคืออะไร ?

2

กรอบแนวคิดในการอนุญาตใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ

3

ที่มาของเงินนอกงบประมาณและขอบเขตการกำกับดูแล

4

โครงสร้างเงินนอกงบประมาณในประเทศไทย

5

ประเภทของเงินนอกงบประมาณ/ฐานะเงินนอกงบประมาณ

6

ประเภทของทุนหมุนเวียน

7

ระบบการบริหารและเครื่องมือที่ใช้ในการบริหาร

8

กรอบแนวทางการพัฒนาและผลลัพธ์ที่คาดหวัง

เงินนอกงบประมาณคืออะไร ?



- “เงินทั้งปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ นอกจากเงินงบประมาณรายจ่าย เงินรายได้แผ่นดิน เงินเบิกเกินส่งคืน และเงินเหลือจ่ายปีเก่าส่งคืน”

[ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. 2551 ข้อ 4]

- ความหมาย:

- เงินทั้งปวงที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการซึ่งได้รับอนุมัติหรืออนุญาตให้เก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

กรอบแนวคิดการอนุญาตใช้จ่าย เงินนอกงบประมาณ



ความคล่องตัวด้านการดำเนินงานตามกรอบ
ภารกิจ/วัตถุประสงค์

ส่วนเสริมภารกิจด้านงบประมาณ/ เสริมเงิน
งบประมาณ

ความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ

การกระจายอำนาจการบริหาร



ที่มาของเงินนอกงบประมาณ และขอบเขตกำกับดูแล

มาตรา 4, 12, 13
พระราชบัญญัติ
เงินคงคลัง พ.ศ. 2491

มาตรา 24
พระราชบัญญัติวิธีการ
งบประมาณ พ.ศ. 2502

เงินนอกงบประมาณ
ในการกำกับดูแล

พ.ร.บ.เงินคงคลัง 2491

- เงินทุนหมุนเวียน
- เงินยืมทรงพระราชการ
- เงินฝาก เช่น เงินค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น เงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานการกงสุล เงินค่าใช้จ่ายในการบริหารที่ราชพัสดุ

พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ 2502

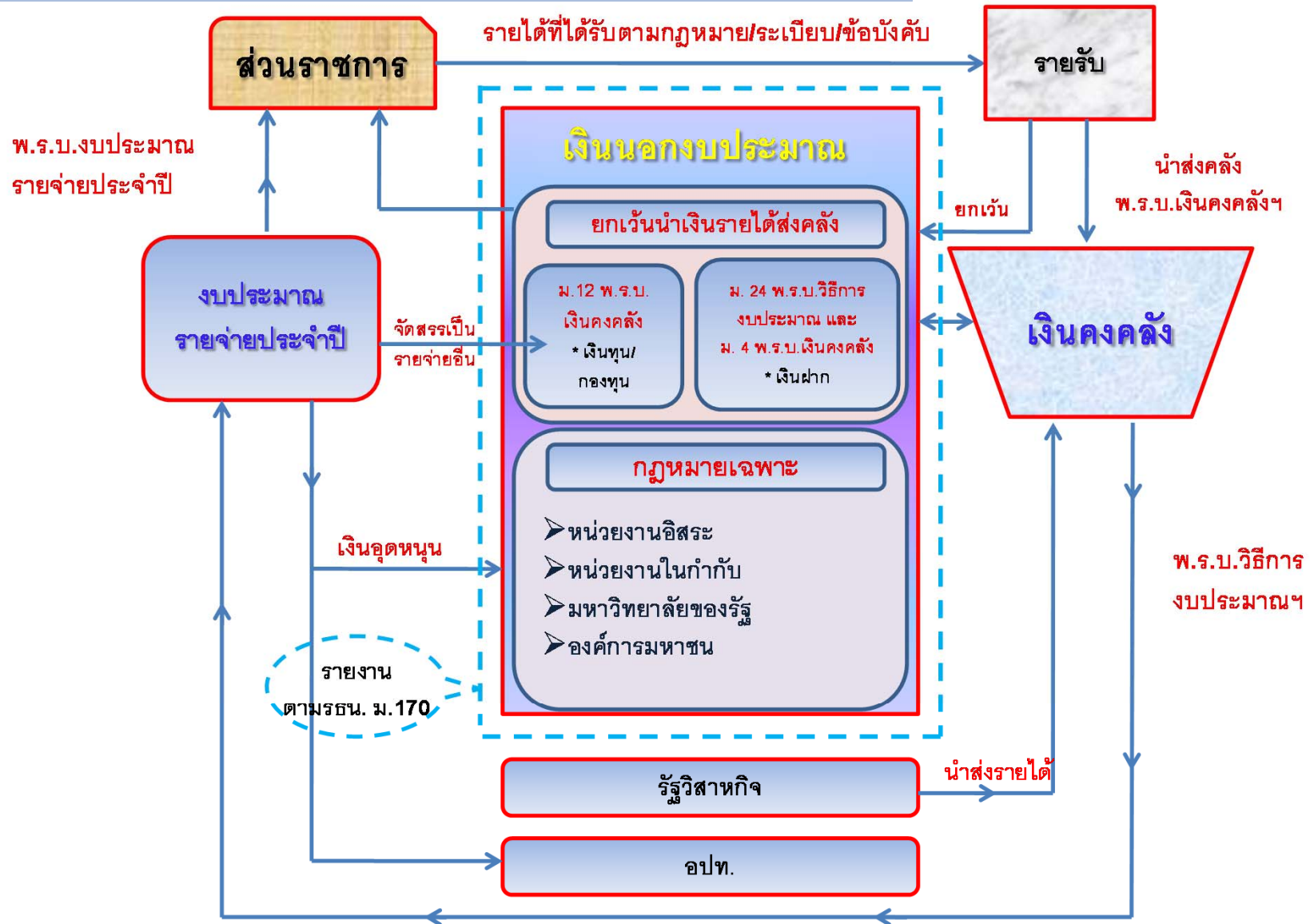
- เงินบริจาค
- เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ
- เงินบูรณะทรัพย์สิน
- เงินรายรับสถานพยาบาล/สถานศึกษา
- เงินที่ได้รับในลักษณะเงินผลประโยชน์ได้

ข้อบังคับ

ระเบียบ

กรมบัญชีกลาง

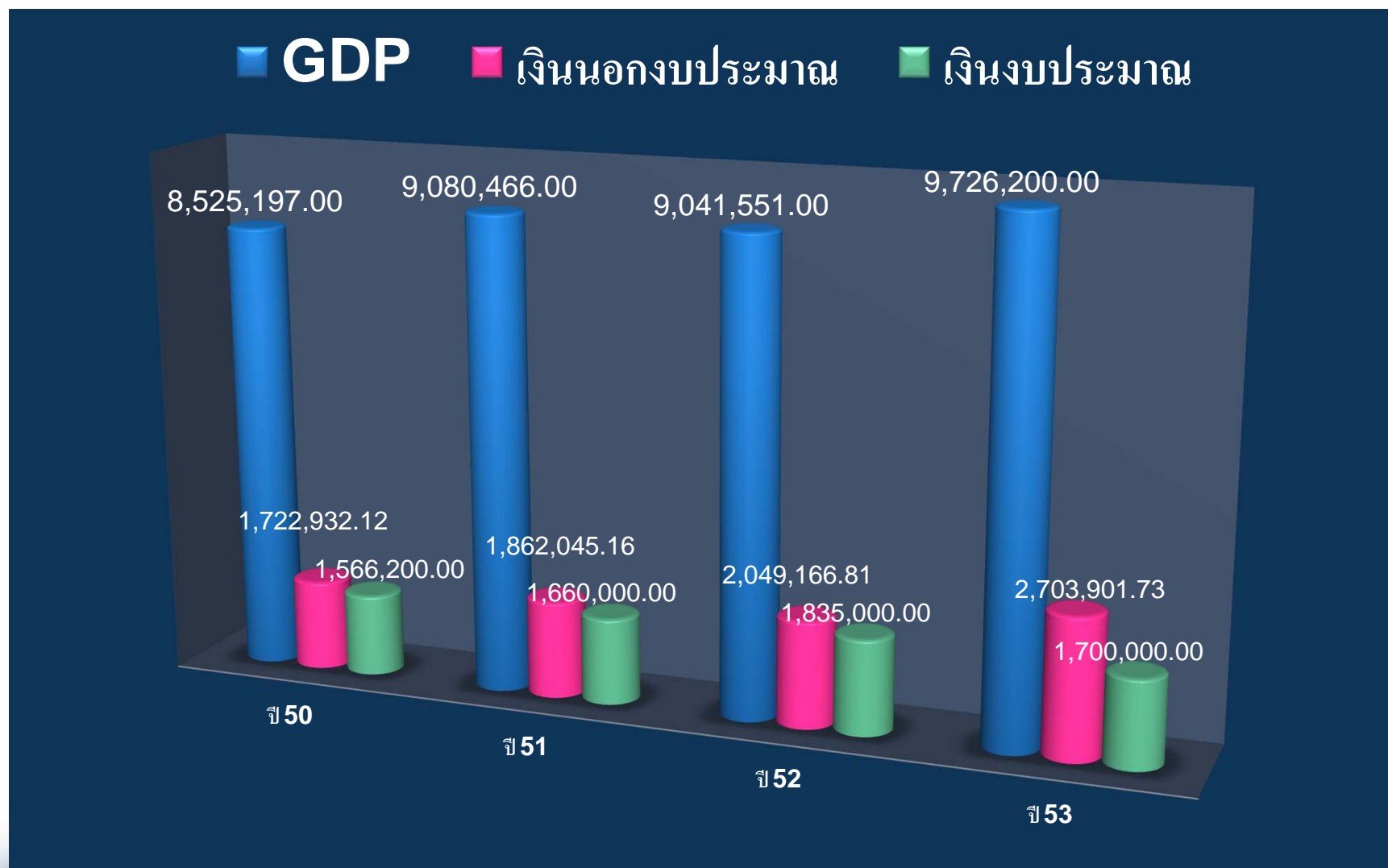
โครงสร้างเงินนอกงบประมาณในประเทศไทย



ที่มา : กลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง



แผนภาพแสดงข้อมูลเงินนอกงบประมาณ เงินงบประมาณ และ GDP ปีงบประมาณ 2550-2553



ประเภทของเงินนอกงบประมาณ



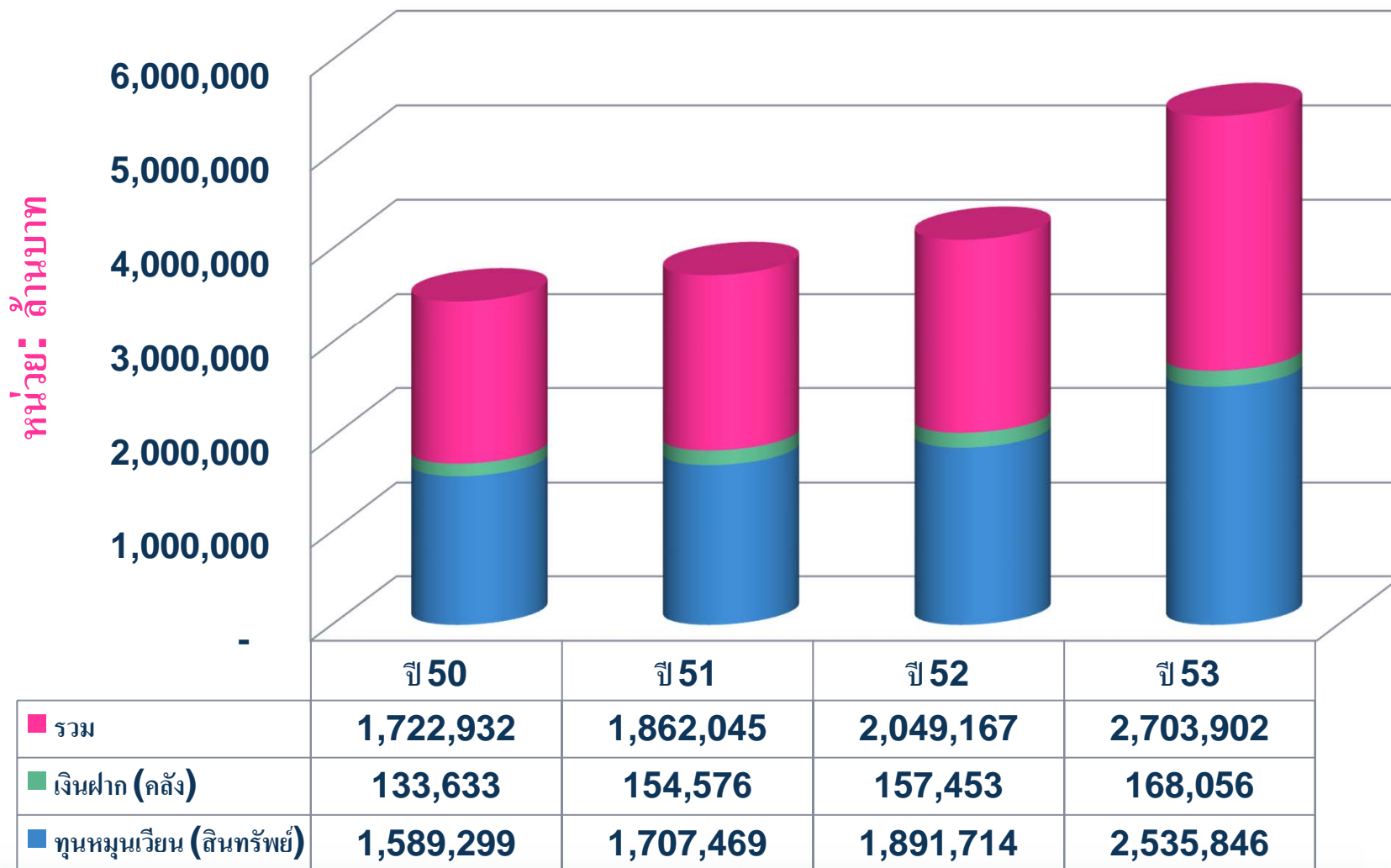
ทุนหมุนเวียน

- ทุนหมุนเวียน : กองทุน กองทุนสาธารณะ เงินทุนหรือเงินทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรนั้นไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง และส่วนราชการผู้ดำเนินการสามารถนำเงินรายรับที่เกิดจากการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนสมทบไว้ใช้จ่ายได้ในกิจการต่อไปโดยไม่ต้องนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

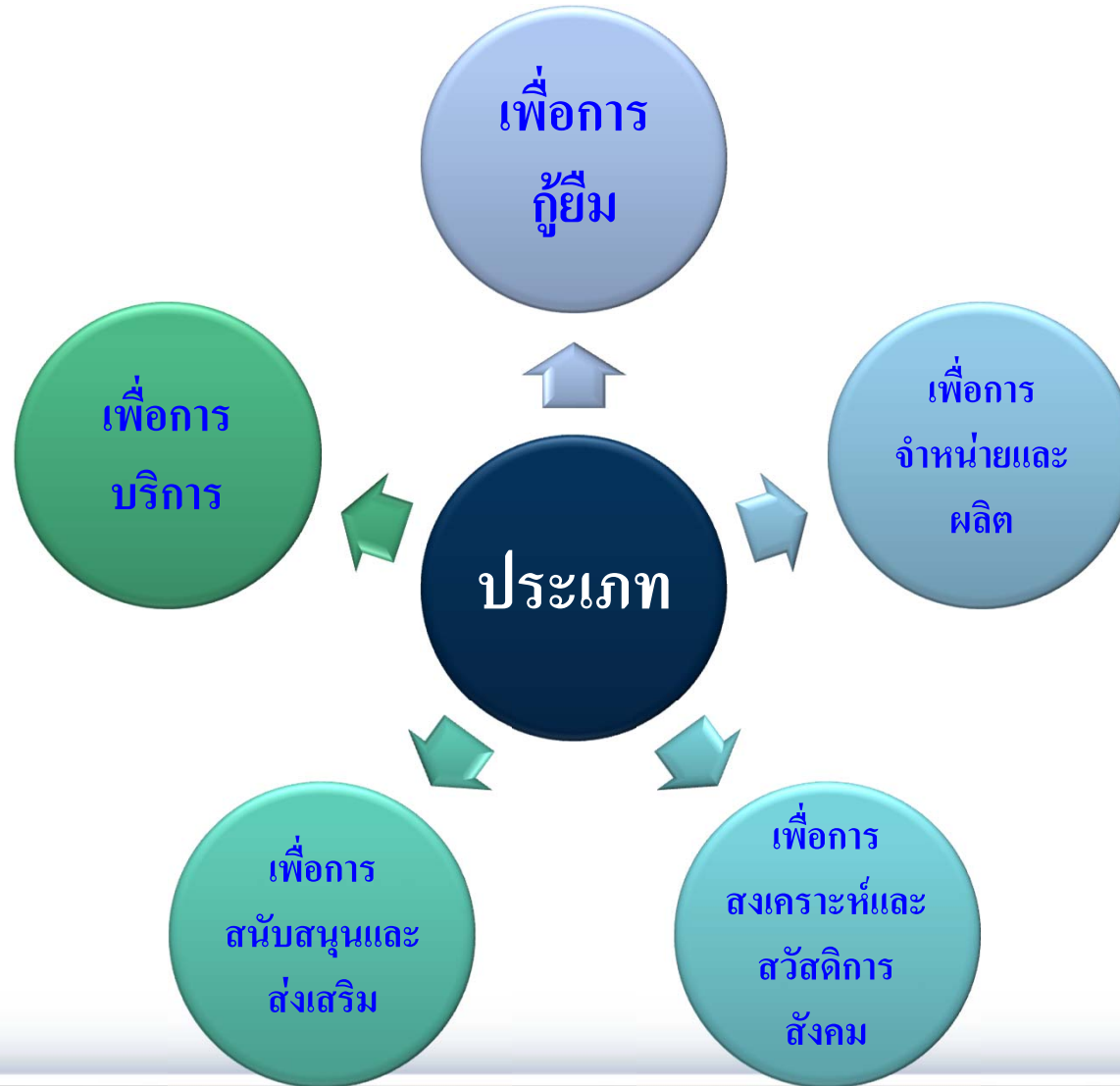
เงินฝาก

- เงินที่กระทรวงการคลังรับฝากไว้และจ่ายคืนตามคำขอของผู้ฝากตามข้อบังคับและระเบียบกระทรวงการคลัง

แผนภาพแสดงข้อมูลฐานะเงินนอกงบประมาณ
ปีงบประมาณ 2550-2553



ประเภทของทุนหมุนเวียน



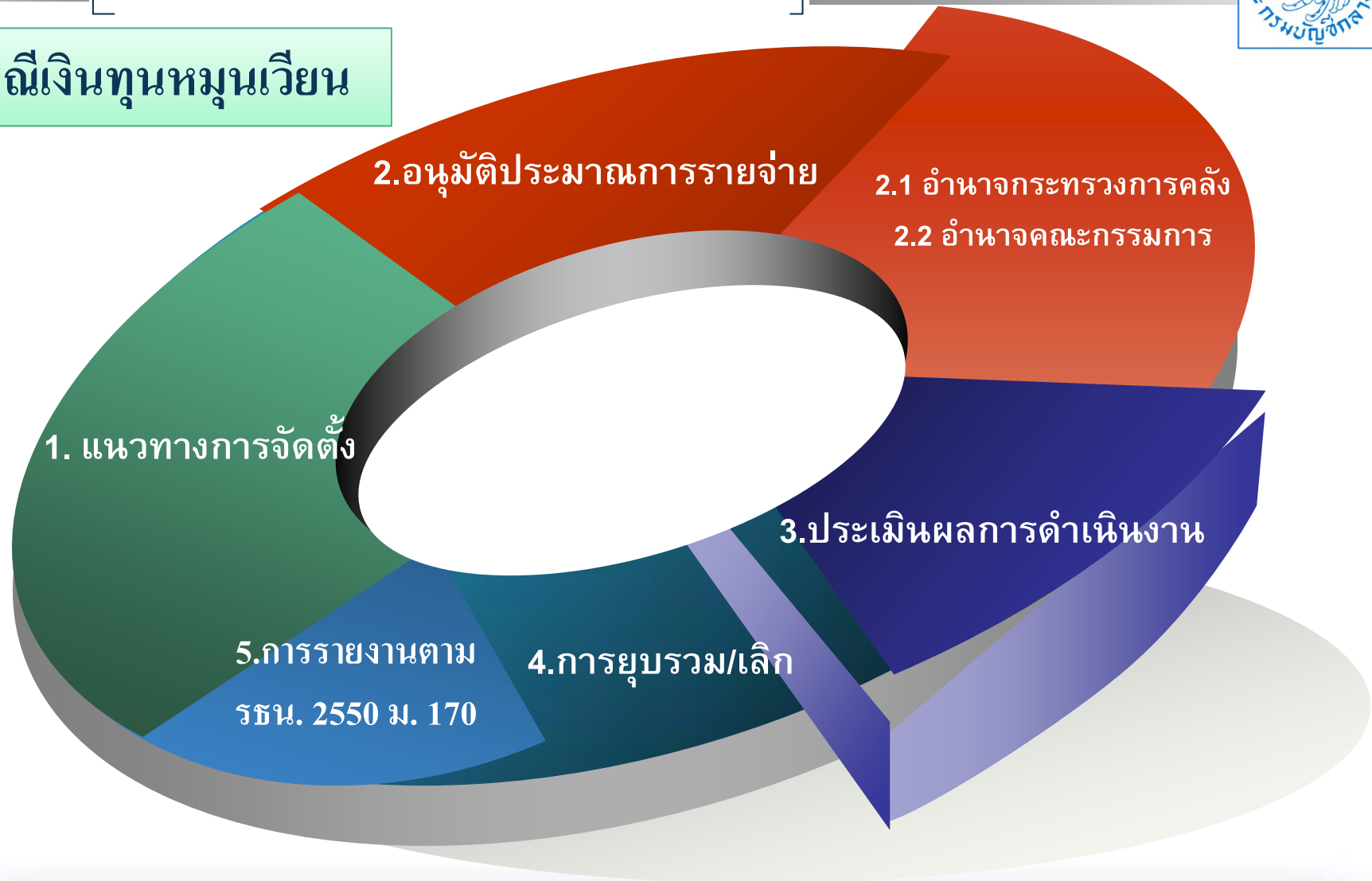
ระบบการบริหารเงินนอกงบประมาณ (ทุนหมุนเวียน)

ประเภท	การจัดตั้ง	การกำกับ	การประเมินผล	การยกเลิก
ทุน หมุนเวียน	<ul style="list-style-type: none"> ❖ พ.ร.บ.เงินคลัง พ.ศ. 2549 (มาตรา 12) ❖ มติ ครม. 26 สิงหาคม 2551 กำหนดแนวทางจัดตั้ง&คณะกรรมการกลั่นกรองจัดตั้งทุนฯหมุนเวียน 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ มติ ครม. 22 กรกฎาคม 2529 กำหนดให้เสนอคำขออนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีภายในมิถุนายน ❖ พิจารณาอนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีและเพิ่มเติม ❖ มติ ครม. 18 พฤศจิกายน 2546 กำหนดให้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ❖ กำหนดรายงานรับ-จ่ายเงินตามระเบียบที่เกี่ยวข้องและหนังสือสั่งการต่าง ๆ 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ มติ ครม. 30 กันยายน 2546 กำหนดให้กรมบัญชีกลางดำเนินการระบบประเมินผลทุนหมุนเวียน 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ พ.ร.บ.ให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 ❖ กำหนดแนวทางปฏิบัติรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนตามมาตรา 9 แห่ง พ.ร.บ.ให้อำนาจ

เครื่องมือที่ใช้ในการบริหาร



กรณีเงินทุนหมุนเวียน



ระบบการบริหารเงินนอกงบประมาณ (เงินฝาก)

ประเภท	การจัดตั้ง	การกำกับ	การประเมินผล	การยกเลิก
เงินฝาก	<p>ยกเว้นไม่ต้องนำส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดิน อำนาจ รมว. กระทรวงการคลัง</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ พ.ร.บ. วิธีการ งบประมาณ พ.ศ. 2502 (มาตรา 24) ▪ พ.ร.บ. เงินคงคลัง พ.ศ. 2549 (มาตรา 4) 	<p>❖ กำกับการใช้จ่ายเงินนอก งบประมาณให้เป็นตาม วัตถุประสงค์และกฎ ระเบียบ ของทางราชการ</p>	N/A	<p>❖ ครบตาม ระยะเวลาที่ได้รับ การอนุญาตยกเว้น ไม่ต้องนำส่งคลังเป็น รายได้แผ่นดิน</p> <p>❖ หมดความจำเป็น หรือเสร็จสิ้นภารกิจ</p>



เครื่องมือที่ใช้ในการบริหาร

กรณีเงินฝาก





กรอบแนวทางการพัฒนา

ฐานอำนาจตามกฎหมายการกำกับดูแลการใช้เงินนอกงบประมาณ

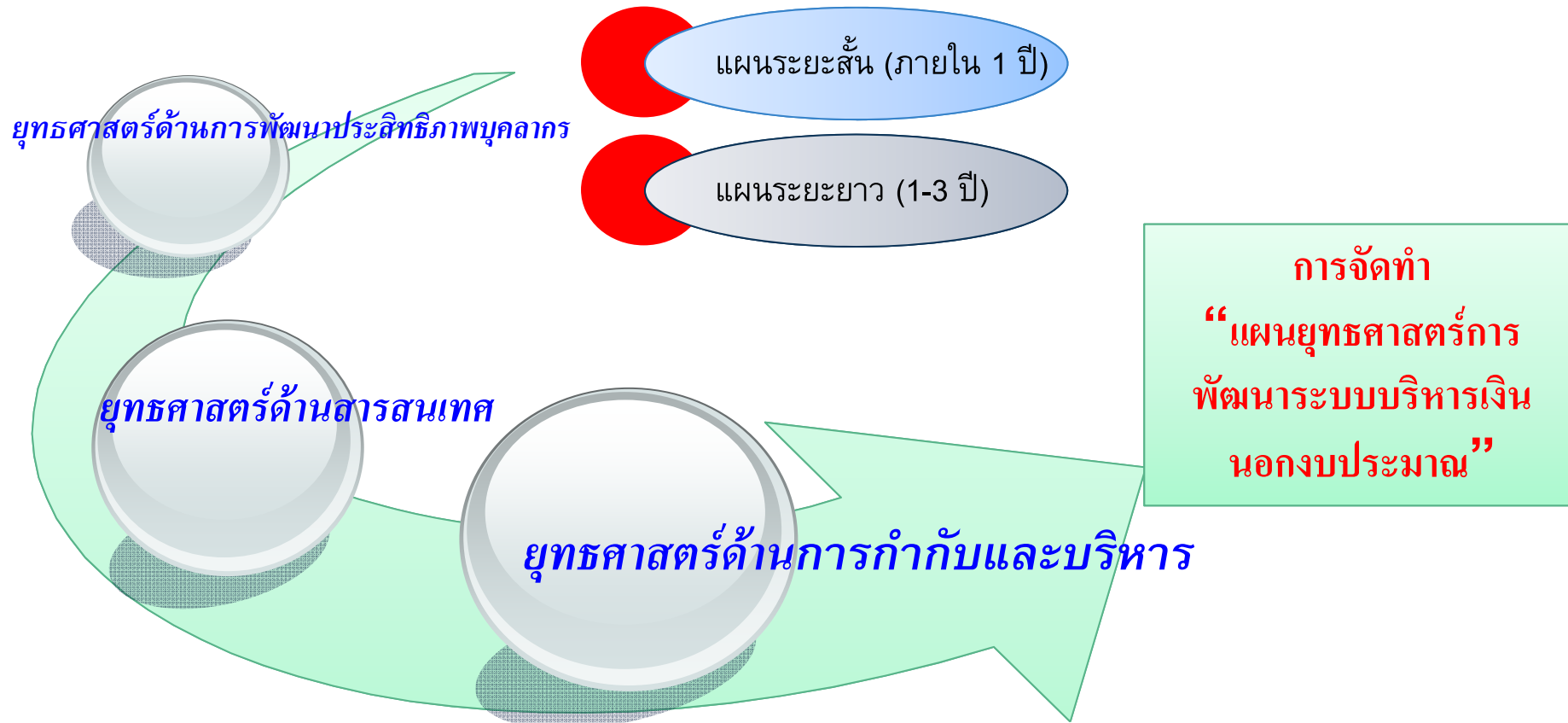
การบูรณาการระบบบริหารเงินนอกงบประมาณ

ระบบสารสนเทศ-การจัดเก็บ-การวิเคราะห์-รายงานข้อมูลเงินนอก
งบประมาณ

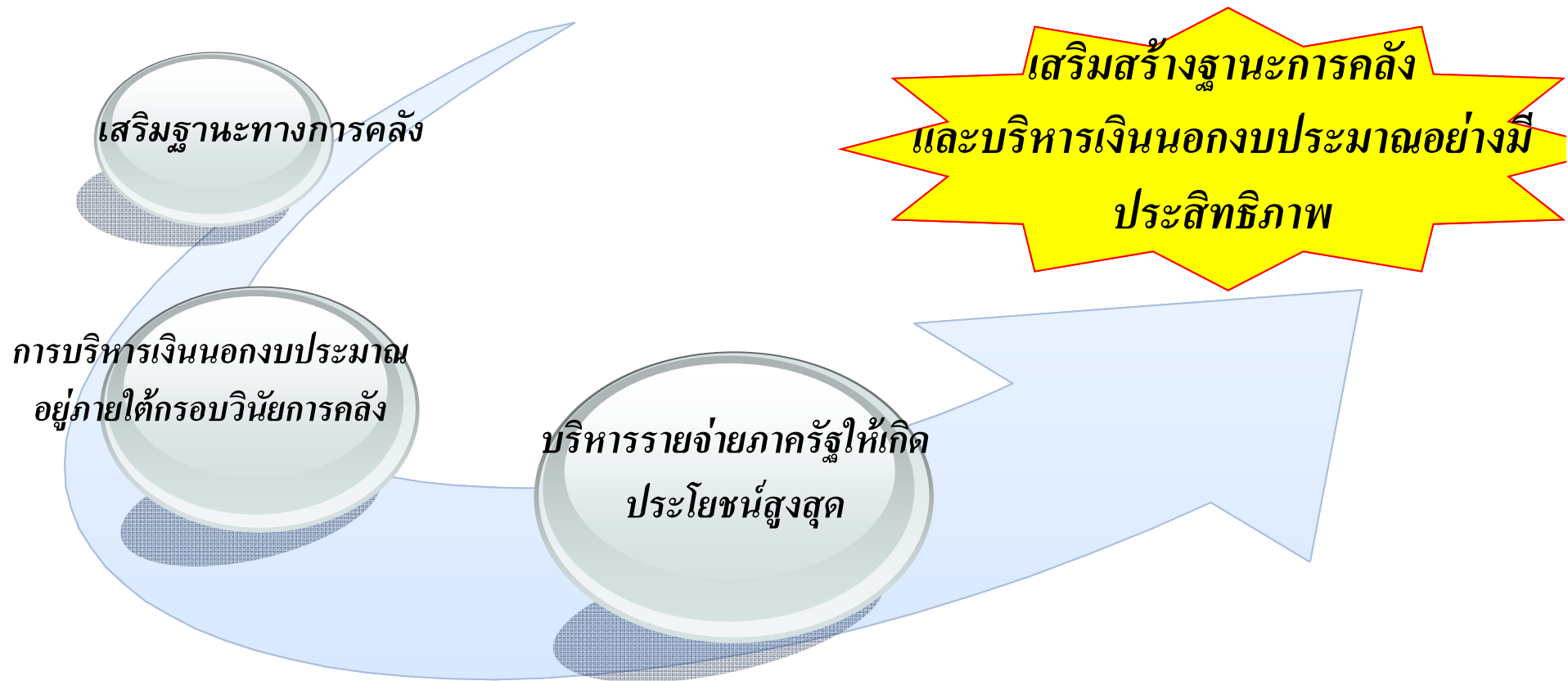
เอกภาพการกำกับและบริหารเงินนอกงบประมาณ



แนวทางดำเนินการ



ผลลัพธ์ที่คาดหวัง





การรายงานการรับและการใช้จ่ายเงิน ตามมาตรา 170 แห่งรัฐธรรมนูญฯ

❖ มาตรา 170 แห่งรัฐธรรมนูญฯ

- กำหนดให้รายงานการรับและการใช้จ่ายเงินโดยหน่วยงานของรัฐที่มีเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน
- จัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ
- เสนอรายงานฯ ต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป

❖ กระบวนการ





Thank You !

The Off-Budgetary Management Office